

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 listopada 2012 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2013 – 2026

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), po zbadaniu w dniu 29 listopada 2012 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2013-2026

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta Sandomierz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2013 – 2026

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Sandomierz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2026 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2012 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Sandomierz sporządzona została do roku 2026. Termin ten został wyznaczony przez termin spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek czy wyemitowanych papierów wartościowych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2026 określa elementy z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały wykazano w 2013 roku dochody bieżące z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, wydatki bieżące finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 27.000 zł oraz dochody majątkowe z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, wydatki majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy 6.079.005 zł, co jest niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok oraz wykazem przedsięwzięć stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Ponadto w roku 2014 wykazane wielkości wydatków majątkowych objętych limitem



art. 226 ust. 4 UoFP, wydatków majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF nie odpowiadają wielkościom wynikającym z załącznika Nr 3 do projektu uchwały.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto ogólne informacje dotyczące prognozowanych dochodów i wydatków budżetu i ich wzrostu w poszczególnych latach. Skład Orzekający wskazuje, że środki pozyskiwane w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego nie są dochodami z tytułu subwencji, co wynika z objaśnień.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Nie określono natomiast celu przedsięwzięcia, co jest niezgodne z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Gminy określona w WPF Gminy Sandomierz wynika z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2026 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2026 Gmina Sandomierz nie posiada długu publicznego.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą jednak kwoty wykazane jako „Inne rozchody” w latach 2014 – 2023 oraz prognozowane dochody majątkowe w latach 2015 – 2026, co do których brak jest odniesienia w objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto podane Wielkości początkowe za lata 2010 (*podane wielkości rozpoczynają się od 2009 roku*) – 2012 do obliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ufp zawierają liczne niezgodności z danymi wykazanymi w sprawozdaniach za dany okres.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2013 roku spełniają wymogi art. 169 ust. 1 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Zgodnie z art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący j.s.t. podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. W odniesieniu do § 6 projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2013 – 2026 należy wskazać, mając na uwadze termin podejmowania uchwały budżetowej - w grudniu 2012 roku, że uchwała w sprawie WPF nie może wejść w życie z dniem podjęcia. Związane jest to z tym, że w takim przypadku już w grudniu 2012 roku utraciłaby moc (zgodnie z § 5 projektu uchwały) uchwała Nr XIV/137/2011 Rady Miasta Sandomierza z dnia 21 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierza na lata 2012 – 2023. Oznaczałoby to brak zgodności uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2026 z uchwałą budżetową na rok 2013.

Natomiast w przypadku podejmowania uchwały budżetowej na 2013 rok w styczniu 2013 roku zapis § 6 projektu uchwały w sprawie przyjęcia WPF, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia jest prawidłowy.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Burmistrzowi Miasta Sandomierz przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*